

新农村背景下城镇基础设施建设研究

程东严

(苍梧县建设管理中心, 广西 梧州 543116)

摘要:中小城镇的基础设施建设水平维系着广大人民群众的生活质量,是新农村建设中一个重要的环节。相对于经济集中的大型、特大型城市,我国城镇基础设施发展相对滞后,有明显的供求不平衡的问题。这些问题的存在一定程度上限制了城镇的经济发展,对农业现代化发展造成了不利影响。因此,必须紧紧抓新农村建设的思想内涵,构建城镇基础设施建设标准化管理体系,全面提升基础设施建设水平。从新农村建设与城镇基础设施建设之间的关系出发,对小城镇基础设施建设中存在的问题进行了剖析,并提出了相应的解决策略,希望可以满足人民群众对美好生活条件的追求和向往。

关键词:新农村;城镇;基础设施;建设;科学规划

中图分类号:F276.44

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2023)16-0187-03

1 新农村建设与城镇基础设施建设的关系

1.1 相关概念

社会主义新农村的建设,是一项浩大的社会学工程,其中牵涉到的问题非常复杂,涵盖政治、经济、文化与社会等层面的内容,既要在这四类建设分开进行考虑,充分做好每一个领域内的建设,又要将其视为一个整体对各个层面的问题进行统筹规划。只有统筹好各项建设间的关系,充分、合理利用社会资源,才能实现社会主义新农村建设目标。

基础设施的概率从狭义上来说,是人们赖以生存的交通设施、生活设施、卫生设施等物质条件的总和,从广义上来说则是确保社会经济高效运转以及再生产,提升人民幸福感的所有技术条件、物质条件、文化教育等的总和。基础设施具有如下特征:①共用属性。基础设施并非私人产品,而是公共服务产品。任何公民都拥有使用这些基础设施的权利。在人民群众的生活中,基础设施扮演着重要角色,为人民群众的生活、工作提供了巨大便利。②支撑属性。基础设施的建设对于经济的正常流通、社会部门的运转、人们生活出行等都具有不可替代的支撑作用。一个地区的基础设施建设水平,也是国家综合实力的整体体现和必要支撑。③多元属性。基础设施并不是只包括公路、公园、医院、学校等物质存在形式,也包括了这些物质形式背后代表的文化、技术等非物质形式。

1.2 新农村建设是统筹城镇基础设施建设的内在要求

在当前新农村建设背景下,对城镇基础设施与农村基础设施进行统筹发展是实现新农村建设目标的基本保证。城镇基础设施建设包括以下3个内在要求:

①工农业发展需要良好的水利设施和给排水网络。无论是以种植业和畜牧业为典型代表的农业,还是以制造业和重工业为典型代表的工业,都需要消耗大量的水资源。可以说确保水资源的供应是发展工农业的决定性条件之一。在我国很多地区,尤其是西北干旱地区,经济之所以难以发展,在很大程度上是因为水资源不足,除了本身降水较少之外,缺乏配套的给排水和水利设施也是重要原因。②农业综合生产力的提升,需要良好的土壤条件。小城镇经济在相当大程度上依赖于农业综合生产能力,因此提升土地资源的功能性是其基础设施建设目标中的一个重要组成部分。土壤功能性的提升,不仅仅可以改善动植物、人类生存的外部条件,而且可以增加区域内抗灾害的能力。通过植树造林、水域治理等工程,能够有效地对气候进行改善,造就一个适宜的外部空间。③新农村建设中要实现“农民宽裕、乡风文明、村容整洁”的要求,需要配套的交通设施、电网设施、信息网络系统。要以着手打造区域内中心农村社区和中心镇的方式,建立交通节点、电力节点和网络节点。并不断地向邻近的农村地区与城镇地区扩展,最终形成完善的系统。

1.3 城镇基础设施建设对新农村建设具有决定性作用

将城镇基础设施进行统筹规划与建设实际上是对城镇与农村经济发展进行统筹规划与建设,是促进区域经济协调发展的重要举措。该举措无论是对于城镇发展还是新农村建设都具有非常重要的价值。

首先,城镇基础设施建设是新农村发展的必要载体。长期以来,由于农村和小型城镇基础设施建设的滞后性,使得地方区域经济无法完全融入城市经济圈中,

无法形成稳定的经济增长循环,因此在过去相当长的时间内,农村地区与偏远城镇地区的经济是在难以得到快速发展。而城镇基础设施的建设,是以城带乡,以工补农理念中的一环。城镇基础设施建设不仅要考虑自身的需求,还需要充分考虑周边广大农村地区的需求,以自身为中心,向周边广大农村地区进行辐射,为新农村的建设提供必要的载体^①。

其次,统筹城镇基础设施建设可以规避新农村建设的风险。在城镇一体化的发展方针中,要求使用城市的理念来对农村进行改造,要用工业的理念来发展农业,要将农村基础设施建设纳入城镇基础设施建设的规划中来,通过统一的规划和布局来降低甚至规避新农村建设中可能存在的风险。

最后,城镇基础设施体系的建设能有效促进新农村的建设步伐。通过对城镇道路交通、通信网络、公共设施的投资与规划,在发展自身时,促进周边地区新农村的建设。具体来说,一方面可以促进农村相关产业由零散化向着集中化、专业化以及市场化的方向发展,能够促进经济总量的提高。同时,通过形成更大的产生规模,来提升市场竞争力,改善投资环境以吸引外部投资,发展外向型农业和创汇型农业。另一方面,能够为农民提供更多的获取与售卖商品的渠道,扩宽其就业的选择面,将农村剩余的劳动力转移出来,增加农民创收的来源,提升他们的消费能力,促进区域内经济小循环。同时,城镇教育体系、医疗体系的建设,其作用范围可以向周边农村地区辐射,能够持久改善农民的身体素质;此外,教育系统的统筹建设能够让农村地区获得更加优质的教育资源,为广大农村地区培养更多的人才,实现城镇发展与新农村建设的共赢局面^②。

2 新农村背景下城镇基础设施建设的困境

2.1 缺乏科学的战略规划

从过去的发展经营来看,我国过于注重工业化发展,在发展战略中很少涉及农业的相关问题,甚至在某些时期内出现了以牺牲农业为代价来扶持相关工业发展的局面,因此在长期的发展过程中,我国农业领域内始终没有得到突破性的进展。而即便在农业生产领域,也以粗放型的经营为主,而并没有对城镇基础设施建设放在战略发展的地位进行规划和建设。实际上,在城镇经济发展中,基础设施属于先行资本的范畴,基础设施建设应该在整个战略发展中处于先行工程,要起到为经济发展“铺路”的作用。造成的影响如下3点:①城镇内,尤其是偏远地区的城镇内基础设施始终处于短缺运行的状态。基础设施不完善,早已是困扰城镇经济

发展多年的因素。一般某一方面基础设施的短缺到达某一阈值时,相关社会资源将会被强制分配到该领域,但这种做法只能够在短期内缓解问题。实际上是对资源的浪费,不利于后期进行统一的整改。②资金与专业人员的短缺使得基础设施的建设始终停留在小范围内,而各阶段的建设很难在功能性上达成统一,存在很多功能漏洞,难以产生规模效益。③这种选择性的基础设施建设,往往具有很明显的经济目的。偏向于那些可以在短期内产生直接经济收益的项目,而对于民生设施、娱乐教育等抽象层面的或者收益周期长的项目不会投入过多的资金。

2.2 布局缺乏合理性

城镇基础设施在布局上也存在比较明显的问题。如前所述,基础设施建设会牵涉到很多政府部门以及群众的利益,是一项非常具有挑战性的工作,如果在统筹规划上不能做到方向的统一,那么在局部建设上就缺乏方向性,最终造成布局的不合理。只有在统一的方向上进行规划,将各系统的功能有机结合起来,构建出一整个完整的、一致的体系,才能够发挥出城镇基础设施建设的优势。而当前存在的问题主要体现在以下几个方面:①重复布局。基础设施是公共产品应该发挥出公有属性,能够被所有人共享。但由于受到体制方面的影响,使得各行政单位往往各自为政,在相近的空间区域内可以存在两个或多个不同单位建造的同类型基础设施,存在布局上的重复^③。而在其他的地方,该功能设施的保有率可能不足甚至没有。如在两个行政区划交界处的某一商圈,此处所保有的公交线路多达二十几条,而同一区内其他位置的公交资源又相当匮乏,这是非常典型的重复布局问题,无疑降低了设施的分布合理性与共享性。②布局关联性较差。在小型城镇内,各类型的基础设施在布局上关联性不强,有时候甚至出现相互矛盾的布局,这降低了其协同性,不具有相互促进的优势。例如,农、渔产品的仓储设施,为了降低其建设成本而选择了地价更低的偏远地区。这些地区交通设施并不齐全,不具有作为仓储设施的基本需求。或者仓储地远离配套的生产、加工设施。实际上很多相关案例中,都无法做到能源、水利、运输、科研等的关联性。

2.3 资金投入不足

城镇基础设施的建设一般难以在短期内产生直观的经济回报,因此无论是政府相关部门还是外资都不会将资金向这类工程倾斜。虽然各地方政府每年都有固定的资金是用于基础设施修建与维护的,但是由于我国发展迅速,人们对基础设施的要求与日俱增,因此

需要修建的项目总量较大,在资金上难以负担。也正是由于资金问题,才使得我国各地城镇基础设施建设水平直接与当地的经济水平相关联。

3 城镇统筹的基础设施建设体系构建思路

3.1 树立基础设施建设先行的意识

“要想富,先修路”,这句俚语在一定程度上反映了基础设施与经济发展之间的先后顺序。基础设施是一个地区经济发展的“先行资本”,是区域健康发展的前置条件。当前很多城镇在制定发展路线时,并未意识到这一点。很多决策者认为需要优先发展经济,在积累一定规模的资本后再来完善基础设施体系。实际上这种思维在方向上就存在误区。如果配套的基础设施不完善,那么即便获取了投资,修建了工厂与商圈,也难以有所收益。反而会由于设施不齐全使得外部注入资本难以获得回报,最终导致企业终止投资,形成恶性循环。

3.2 统筹规划,合理布局

专项资金的短缺是非常普遍的现象,那么在短期内无法彻底解决这一问题的基础上,管理者需要重点考虑的问题就是如何把现有的资源通过统筹规划与合理布局发挥出最大的社会效益。历史已经证明,突击式的发展会给体系留下巨大的空白,而后期再想弥补这些空白,难度非常大。因此,需要从我国二元经济结构的现状出发,对城镇内的相关资源、困境进行深入的调研,在统筹的思想指导下进行基础设施的建设。通过合理的布局,优先发展城镇社会共享型基础设施,尽可能扩大这些设施的受益人群,彼此之间形成内在关联,避免重复布局^[4]。

3.3 拓宽投资渠道,加大投资力度

从根本上讲,前文中提到的诸多问题都是由于资金短缺造成的。国家在发展上,采取的是分步走战略。对于沿海城市以及重点工业城市的政策扶持力度较大,而对于广泛存在的中小城镇则扶持较小。然而,基础设施的建设从长期来看是可以产生巨大的经济效益的,因此可以选择其他渠道来筹集资金,如政府和集体投资,银行贷款、捐赠、企业投资等。只要能够形成投入与回报之间的良性循环,就能够在未来一段时间内吸引到更多的企业和单位进行投资,大幅改善资金储备不足的现状。

4 推进农村垃圾城乡一体化治理模式发展思路探讨

4.1 坚持推进城乡一体化目标下城乡分治实践

为促进农村垃圾处理工作的进一步发展,简单的实施“城乡一体化”缺乏科学性与可行性,农村环境的

特殊性也需纳入考虑范围。由于城乡生活习惯、消费方式以及生活环境等方面的差异,城乡垃圾构成成分有所差异,乡村的许多垃圾具有可降解性,可进行资源化利用。因此,要避免对所有垃圾统一集中运输处理,要提前做好分类工作,由此可以减少垃圾转移数量,降低运输成本^[5]。

4.2 增强村民分类意识,创新激励监督机制

垃圾分类是垃圾治理的基础,推进垃圾分类工作在农村开展是垃圾治理的重中之重。当下,部分村民仍未意识到垃圾分类工作的重要性,且要求村民转变随意混放垃圾的习惯,实行分类投放,部分村民难以适应且对部分分类规则难以理解。对此,首先,要采取简单易理解的方法使村民牢记分类的规则,普及垃圾分类知识;其次,要建立新型激励监督机制,充分利用互联网网络资源,通过举办评选星级分类农户、推行红黑榜等形式,提高村民自治意识。

5 结语

综上所述,新农村背景下的城镇基础设施建设,是地方经济发展的前置条件,也是满足人民群众迫切需求的重要举措。当前在此方面还存在很多问题,各地应该厘清新农村与城镇基础设施之间的关系,对自身存在的问题进行探究,按照统筹的思想进行合理的布局,通过多渠道募集资金,发展基础设施建设,走上现代化的道路。

参考文献

- [1] 薛成,孟庆玺,何贤杰.网络基础设施建设与企业技术知识扩散:来自“宽带中国”战略的准自然实验[J].财经研究,2020,46(4):48-62.
- [2] 陈智颖,钱崇秀,陈苗臻.城镇化、基础设施建设与区域均衡发展:基于2003—2017年省际面板数据的实证检验[J].云南财经大学学报,2020,36(2):19-31.
- [3] 张鹏飞.基础设施建设对“一带一路”亚洲国家双边贸易影响研究:基于引力模型扩展的分析[J].世界经济研究,2018(6):70-82,136.
- [4] 孙早,徐远华.信息基础设施建设能提高中国高技术产业的创新效率吗?:基于2002—2013年高技术17个细分行业面板数据的经验分析[J].南开经济研究,2018(2):72-92.
- [5] 金栋昌,李天姿,王宏波.小城镇基础设施建设:社会工程之困与新型集体经济出路[J].内蒙古社会科学(汉文版),2018,39(1):133-139.

作者简介:程东严(1979—),男,汉族,广西苍梧人,本科,助理工程师,研究方向为市政工程管理、农村基础设施和城镇生活污水垃圾治理。