

大型水库标准化规范化管理的研究

汤基聪

(北海市洪潮江水库工程管理局, 广西 北海 536100)

摘要:在国家基础设施建设中,水利行业起着关键性的作用,可以对区域内气候进行调节,改善有关的水文条件,为城市和农村生活提供大量的水资源。为确保水利工程有效运用,在构建及运用水利工程时,应对其实施规范化标准化管理,全面彰显水利工程的作用,提高管理的效率及质量,以推动水利工程进一步发展。

关键词:大型水库;应急管理;操作流程;规范化管理

中图分类号:TV697

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2023)17-0055-03

0 引言

对于大型水库而言,它属于水利基础设施,所有水库的工程情况及功能都存在一定的差异,然而其总体功能却差不多,管理需求也比较类似,有关的管理机制变革可构建统一的方案。为推动大型水库安全运行,本文围绕其规范化管理进行了研究。

1 大型水库标准化规范化管理的范围

(1) 水工安全管理。针对水库来看,通常情况下,它是通过筑坝蓄水建立的,实际进行管理工作时,应全面确保水工建筑物安全,这是尤为关键的。为保证大坝安全,应对其实施日常检查及养护等一系列管理工作,根据水利实施的相关安全监测规范开展。

(2) 库区安全管理。将保护资源当成库区管理目标,以更好地彰显水库功能,为其奠定坚实基础。就库区管理来看,它涉及助力政府开展水污染监控工作,并对该区域实施全面管理。

(3) 水库调度管理。根据水库功能来看,水库调度功能具有关键性的作用,在全面确保工程安全的同时,借助水库的调蓄功能以及其来水蓄水和水文情况,围绕水库的相关功能,促进水资源有效利用,构建短期、中期及长期的调度方案,利用闸门泄放等方式,实现水库水量的蓄泄,进一步增加其防洪、生态及灌溉等效益。在这一过程中,水库调度是非常重要的环节^[1]。

2 水库标准化规范化创建中的问题

2.1 未构建规范化管理手册

结合规范化管理的标准,对大型水库构建规范化管理手册,然而在规范化建立过程中,还有着管理事项比较少,工作标准不清晰,缺乏针对性及实用性,没有按照规定要求等问题。一些大型水库结合规范化建立验收过程中,主要是根据专家意见开展修订,然后在具

体运用中持续优化,让其逐步与工程具体情况相融合。然而有的水库在利用规范化建立验收之后,并未第一时间对手册开展优化,导致手册还是不具有针对性及实用性,还是采取原有的管理模式。

2.2 运行管理需要强化

部分大型水库中已经构建了规范化管理手册,然而具体工作过程中,却并未和管理手册相结合。例如,水工建筑物,实际开展巡查工作时,日常检查频次等几乎都在有关规定的频次以下;检查的内容与规定要求不一致;闸门操作流程等还是通过原有的管理流程进行,实际操作记录同有关管理手册的要求不符合。部分水库还有“两层皮”的现象,实际上并未构建管理手册,然而在进行上报工作时,却说明是根据管理手册进行操作^[2]。

2.3 责任分工不够科学

部分大型水库虽然按照了规范化的标准,构建了人员、岗位及事项表,实施了岗位责任制,然而具体工作过程中,在开展水库运行管理时,还是根据以往的管理模式进行,没有全面落实岗位责任,导致分工不够科学;部分水库的运行管理由于缺少系统性分工,使得实际工作中极易产生互相推诿的问题,不利于规范化工作的有序进行。

2.4 信息化管理不够健全

有的单位在构建管理平台的过程中,有着模块功能不健全,设置不科学,没有实用性及电子台账不完备等一系列问题。在建立验收之后,有些水库的管理平台没有第一时间结合专家意见开展优化,还有着管理模块设计不科学,没有与管理实际相适应,以及应用率较低的问题。与此同时,有些水库管理者因为年龄及知识等问题,无法有效利用信息化措施,使得管理平台应用

效率并不高,根本没有达到真正的信息化建设。

2.5 存在形象面貌的问题

有些水库在规范化建立专家验收之前,存在临时抱佛脚的问题,可能会事先打扫卫生,张贴相应的标识等,使外貌变得美观,以满足工程生态环境建设的标准。然而等过一段时间之后再前往实地,就会看到相反的情景,可能到处都是垃圾,一些规范化标志牌也变得比较老旧,无法维持原有的美好形象。

3 强化大型水库标准化规范化管理的策略与建议

3.1 构建内部增强机制

针对水库管理单位来看,为促进有关管理工作结合规范化标准来实施,应强调提高内部管理水准。

(1)强化对所有管理者的业务训练。就水库规范化工作而言,对其运行管理有一定的要求,应结合标准规定进行管理。有关管理单位不但要结合规范化管理制度定的要求,构建规范化管理手册,结合工程具体状况开展优化,将管理手册当成所有管理工作实施的重要前提,还应强化对手册的宣传工作,强化有关的培训工作,让规范化管理意识直抵人们的内心,将规范化管理手册看成各项工作实施的前提。

(2)持续健全规范化管理手册。在这一手册中,涉及水库运行管理的相关内容,如工作流程及标准等,都应制定详细的标准要求。在开始应用这一管理手册时,需按照实际工作及规范,持续健全该手册,使其全面满足具体需要,并保证简单好理解。在制定管理手册时,要求所有人员都参与其中,每一个岗位的工作者,要结合他们的工作职责及具体工作中的问题,给出科学性 & 实用性的建议。具体开展工作时,要全面根据该手册的要求进行相关工作,健全日常安检以及台账管理工作,第一时间完成工作记录等^[3]。

(3)强化形象面貌管理。具体来看,应强化卫生、标识牌(图1)及外观等的建设,这可以从侧面看出水库的规范化管理水平,在这一过程中,应长期确保其形象面貌,同时强化对设施的维护,促进规范化管理工作顺利实施,为其建立优异的环境。



图1 警示标识牌

(4)优化管理平台的使用。在水库运行管理过程中,管理平台的建设是信息化管理的前提,是水库开展规范化管理的关键方式,水库的日常检查、监测、维护及应急管理等工作都要借助该平台完成,水库综合管理平台如图2所示。水库管理单位应全面健全该平台的有关模块,健全电子台账记录,强化实际的运用及维护工作,以保证水库管理平台健康运行。



图2 水库综合管理平台

3.2 构建外部监管机制

这对水库管理部门而言,应注重健全外部监管机制,同时开展检查及考核工作,促进水库结合规范化标准执行,提高其实际的运行管理水平。

(1)强化行业监督。针对大型水库来看,应进行规范化管理督查,结合规范化管理标准,每年开展现场监督检查;就大型水库来看,其数量是比较多的,可开展合理的抽查。这样可以第一时间了解水库的规范化管理执行状况,有效找出存在的问题,并对其进行督促,使其不断整改优化。在这一过程中,还应强化对水库管理者的训练及考核工作,需要他们掌握水库管理的重点,明确其实际的工作职责,可以灵活利用管理平台,充分发挥模范引领作用。

(2)完善督查及考核工作。现阶段,基于各个省、市、县中基本都构建了规范化管理平台,可借助大数据等技术,对有关管理指标进行全面分解,构建完善的评价系统,对这些指标开展科学评分比较,根据季度及年度开展排名,并将其归为政府考核内容,构建奖优罚劣的制度,推动水库持续提高规范化管理水平。

3.3 构建规范化长效保障制度

(1)组织保障。有关管理部门应全面推动水库产权变革,明确工程责任主体,根据定岗标准分配相关人员,设置对应的岗位。针对通过“政府购买服务”手段开展的物业化管理,需基于物业管理合同,对有关岗位及人员制定规范化要求,以达到水库的合理管理。

(2)经费保障。针对水库规范化管理来看,其中包含水库建设、维护及信息化建设等一系列经费投入,要

求有关主管部门对工程规范化管理所需的资金开展科学测算,把规范管理经费归为公共财政预算中,并提请财政部门全面执行,构建健全规范化经费保障制度,促进规范化管理工作有序进行^[4]。

(3)制度保障。结合水库规范化建立及运行中的状况,以及目前执行的有关规程等,按照具体状况开展持续的健全及优化,同时制定相关的管理督查及考核办法,构建健全的规范化管理机制,为大型水库管理提供科学的指导,促进水利工作规范化运行,为其夯实基础。

3.4 操作流程规范化

构建事项流程,在对事项进行梳理之后,对所有事项开展全面分解操作,构建操作流程图,对各事项的所有环节制定相应的要求,对所有步骤操作进行规范。例如,大坝的巡查事项,应对其巡查范围、内容及方法等制定全面的规定,同时构建日常巡查流程图,借助GPS定位实际巡查路线,第一时间发送相应的巡查结果。为全面确保操作安全,应构建有关运行操作规程。构建一系列设备操作规程以及流程图,对操作过程开展详细分解,避免因错误操作而影响运行安全。例如,泄洪闸门的操作,结合具体运行情况可划分成3个事项:①泄洪操作事项;②关闭操作事项;③调整操作事项。然后对泄洪闸3种状况下的实际操作流程及步骤开展细化。以泄洪操作为例,应要求有关操作者持证上岗,由两名人员开展现场操作,结合调度指令完成,同时在启闭操作之前,应开展全面的检查及准备工作,同时制定中控柜及现场操作方式,构建详细的操作图。针对有关事项及流程开展汇总,构建规范化管理手册,要求满足水库管理具体情况,要求内容简单易懂且全面,可以为操作提供较大的便利,水库规范化管理流程如图3所示。

3.5 应急管理规范化

对于水库特大洪水、险情及安全事故等情况,应做到事前预防,事中合理应对,事后全面处理,构建相应的应对制度,全面落实日常监管工作,加大对应急设备的投入力度,制定科学的现场处理预案,构建应急救援团队及完善的响应程序,运用合理的事后恢复措施,并定期开展评审工作。健全有关预案,根据相关要求制定安全应急预案及防汛应急预案等,要求预案要足够周密,具有较强的操作性^[5]。以水库防汛应急为例,要构建相应的防汛责任体系,构建防汛领导小组、工程巡查组以及调度组等,对其防汛工作职责进行全面细分,将责任分配给个人;对于水库防洪调度来看,应根据各省市

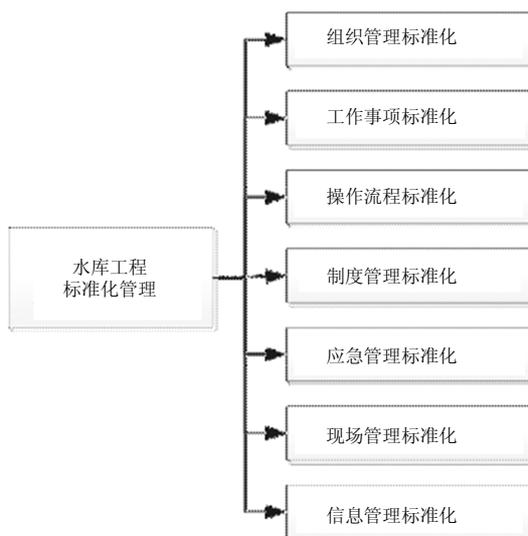


图3 水库规范化管理流程

批准的控制计划执行,根据调度规程进行,明确相关的调度方案及权限;事先准备好备用电源以及防汛物资,以达到有备无患的目的;构建工程事项报告机制,以便第一时间开展汇报工作,更好地应对相关的突发应急事件,保证水库安全运行。

4 结语

综上所述,对于大型水库来说,应确保其安全运行,这是尤为关键的,我国也越来越重视水库的安全管理工作,对其提出了一定的要求,应促进水库规范化标准化管理,全面提高其运行管理水平,实现水库安全运行。然而具体开展工作过程中,有些水库还有规范化管理没有全面落实等情况,还应持续强化水库运行管理的实践工作,构建长效保障机制,确保规范化管理顺利进行,从而全面提高水库的管理水平。

参考文献

- [1] 宋洪杰, 娄志香. 水利工程标准化管理在大型水库的应用研究[J]. 中国设备工程, 2022(18): 220-221.
- [2] 何凡. 浅谈大型水库水利工程标准化规范化管理[J]. 绿色环保建材, 2022(12): 232, 235.
- [3] 卓严鹏. 水库水利工程规范化管理研究[J]. 建材与装饰, 2021(51): 269-270.
- [4] 卢林全. 大型水库管理体制优化和管理机制标准化探索[J]. 浙江水利科技, 2021(6): 70-73.
- [5] 杨宝藏, 尤利剑. 规范化是提高水库管理水平的关键[J]. 河北水利, 2020(3): 22-23.

作者简介: 汤基聪(1977—), 男, 汉族, 广西北海人, 本科, 工程师, 主要从事水利工程管理工作。