

分析建筑施工企业安全管理问题与对策

曹祥安

(曲靖市兴柯建筑有限公司, 云南 曲靖 655000)

摘要:为解决我国建筑工程长期以来存在的安全问题,安全事故的频发给施工企业带来了许多不利的影响,安全隐患一直是困扰该行业健康发展的一大因素,为了保证工程施工的顺利进行,建筑企业对安全有足够的认识,对建筑行业在施工过程中安全管理进行研究,提出建筑施工安全管理问题的对策探讨,以便提高建筑施工企业安全管理效率,以期为我国的建筑行业提供参考。

关键词:建筑施工;安全管理;优化策略

中图分类号:TU714

文献标识码:A

文章编号:1004-7344(2023)22-0007-03

0 引言

加强建筑施工安全管理,是防止建筑业安全事故发生的先决条件,也是保证国家安全生产、保护人民生命财产的基础。所以,在我国建设工程中,对建设工程进行安全管理,具有十分重要的现实意义和迫切性。

1 建筑施工安全管理概述

1.1 建筑施工安全管理含义

建筑施工安全管理,顾名思义,就是要解决人们在建筑施工安全生产的过程中所遇到的安全问题,利用好的资源,充分利用人的聪明才智,经过人的努力,展开与决策、计划、组织和控制等相关的活动,从而在建筑施工生产的过程中,让人与机器设备、物料环境的协调起来,最终达到了建筑施工安全生产的目的。

1.2 建筑施工安全管理特点

(1)建筑建造是按照建筑物的形状进行建造操作,建筑物的多样化可以由多种结构形式构成,但是,由于建筑物的多样化,建筑物的安全性问题也会随之发生改变。建筑一般都是建立在一片陆地上,但建筑的构造并不是一成不变的,有水泥的,也有木头的。

(2)建筑施工现场充斥着大量的安全隐患,各种不安定因素复杂多变。建筑施工是一项高能耗、高强度的工作,而且在施工的过程中,还会伴随着各种有害的气体和灰尘,还要面对施工机械所产生的轰鸣声,有部分工人是在酷热的太阳下在户外工作^[1]。在建筑工程中,由于受到气候、气温等外界条件的影响,使建筑工程的施工受到了很大的限制。与此同时,工人的劳动强度也很大,在高温或低温的情况下,工作面是湿滑的,在夜晚灯光黯淡的情况下,这些因素都很可能造成施工人员的体力、注意力等下降,进而造成误操作等方面的影响。

(3)建筑施工不是单一的作业,它与其他行业有所

不同,且其工作地点和工作内容随项目的进展而不断变化。从建筑施工最开始的打围,再到土地平整,土方的挖掘与运送,地基的开挖与混凝土的浇筑等,都可以让工地地点在很短的时间内发生变化。而且,随着工程的进行,工作地点也会从原本的地下基坑,转移到高楼上。所以,在建筑施工过程中,施工环境、施工作业条件、施工工艺等都在持续地发生着改变,这也就带来了更高的风险和安全隐患,而与之相对应的安全防护设备和安全管理却经常无法跟上施工进度。

(4)一项建设项目通常由多个施工单位组成,各单位之间的关系错综复杂,给施工单位的安全管理带来了很大的困难。项目建设的主体包括施工单位、勘察单位、设计单位、监理单位和施工单位等。建筑工地的安全应归建设单位所有,建设工程的应归建设单位所有;分包方对其承担责任,并在其工作场所接受其监督和管理。虽然建筑安全是由总承包施工单位承担的主要责任,但其他的转包责任方也同样会对施工安全管理产生影响。

(5)建筑施工单位的管理只要是一种目标导向性的管理,只关心工作与经济效益,并不十分重视过程,但安全管理正是在过程中得到反映。通常情况下,许多施工单位为了节省成本,在安装和使用方面都没有做好,但是最终他们并没有发生任何的安全事故。时间一长,他们的安全管理意识就会慢慢地变得淡薄,直到发生了安全事故之后,才能真正意识到安全管理的重要性^[2]。

2 当前我国建筑施工安全管理存在的问题

2.1 国家的法律法规方面

根据数据显示,自新中国成立至今,已有多部与安全生产有关的法律法规出台,例如,2002年《中华人民共和国安全生产法》(以下简称《安全生产法》)、2004年

《安全生产许可证条例》等。关于建筑业,除了《建设工程安全生产管理条例》之外,还有《建筑安全生产监督管理规定》,都是在1997年颁布的《中华人民共和国建筑法》中专门提到的。同时也有一些相关的法律法规。在法律制度的构建上,我们必须说,我们正在逐渐的完善。但是,我们也必须认识到,伴随着社会经济的不断发展,许多与之相关联的不足与问题也逐渐显露出来。与发达国家相比,仍有不小的差距。尽管在中国,有许多与建筑有关的法律,但其中的一些法律法规之间,还存在着一些重复、交叉的问题,而且,有关的法律法规体系不完善,建筑法律法规的可操作性不强,这就导致了一些施工单位并未按照相关法律法规来进行施工^[3]。

2.2 政府部门的监督管理方面

对建设工程的安全管理,既要有建设单位的监管,也要有政府的监管。但是,目前我国相关部门对这一问题的监督机制还不健全,监督力量还不强^[3]。当前,在我们国家,政府部门对于建筑行业的监督管理,通常都只是局限在了临时的突击性监督管理和安全生产大检查之中,有些情况下,它们只是走个过场,并不能真正发挥出监督管理的功能。政府部门通常只有在重大施工事故发生后,才会重视加强对施工行业的监督,而对那些没有发生过事故的施工企业,却会对其监督职责进行松懈。

2.3 从业人员文化素质方面

在我国,建筑业是最大的吸纳农业剩余劳动力的行业,其总体文化素质偏低。这个行业的整体文化素质较低,主要表现在:①在将近4千万的从业人员当中,农民工所占的比重达到了令人震惊的81%,有些建筑工地的90%都是农民工,他们的安全意识、自我保护意识较弱,他们对安全生产管理的基本常识和安全操作规程所知甚少,而且他们的安全教育培训也十分缺乏,而技术人员只占到了6%。只有5%的员工是经理。表1为建筑建造行业各类员工所占的比例。根据有关部门的数据,通过培训获得了职业技能资格的农民工仅有2%。②整个施工行业的技术和管理人才相对匮乏。③专门的安全管理人员更是凤毛麟角,很多时候,施工现场的安全管理人员,并不是从安全管理专业毕业的。他们对于安保管理的知识,只有自身的经历和很少的训练。施工企业的安全管理水平较低,与施工企业的经营管理水平相差甚远。

2.4 安全教育方面

在很多情况下,为了节省教育成本,赶进度,对施工人员的安全教育不够及时,而且,从业人员的素质也

表1 建筑建造行业各类员工所占的比例

企业类别	管理人员占职工比例/%	技术人员占职工比例/%	施工人员占职工比例/%
建筑施工企业	2.2	14.2	83.2
安装施工企业	1.9	14.7	85.0
机械施工企业	3.0	18.0	79.0
装修施工企业	1.3	22.2	76.0
市政施工企业	3.0	18.1	78.0

无法与安全施工的要求相匹配。建筑施工人员以农民工为主,没有接受过专业的安全教育和训练,自身保护意识不强,安全法规落实不到位,违规作业的情况比较普遍,大部分人员没有经过任何培训就上岗。

2.5 安全生产技术方面

与世界上其他工业发达国家相比,中国建筑行业的安全生产技术水平相对较低。但是,在我国经济飞速发展的同时,大量高科技、高难度、高风险性的工程也随之产生。因此,对建筑工程的安全管理工作提出了新的要求。在许多情况下,我们只能依靠先进的设备和先进的管理经验。目前,国内最大的水利工程——三峡水电工程,不仅引进了世界上一些先进的工程技术、经营思想,而且还引进了一些进口的大型机械^[4]。

2.6 从业人员安全防护装备和安全防护措施方面

从整体上看,施工人员的安全保护设备比较滞后,设备的质量较差,在施工人员的配置上也存在着严重的缺陷。到现在为止,他们只有一项安全帽和一条安全绳索,没有一个人戴上了安全眼镜,也没有一个人戴上了耳机。

3 建筑施工安全管理问题的对策探讨

3.1 建立健全安全生产责任制

《安全生产法》的第4条对“企业应当建立和完善安全生产管理体系”做了具体的规定。在建筑施工单位的所有安全生产规章制度中,安全生产责任制是最关键的一环,它是行政岗位责任制和经济责任制度中的一个关键部分,也是最为基础的职业安全健康管理制。安全生产责任制是一种遵循“安全第一,预防为主”和“管生产的同时必须管安全”的原则,对各级负责人员、各职能部门及其工作人员和各岗位生产工人在职业安全健康方面应该做的事和应该负的责任进行了明确规定的一种制度。

3.2 充分发挥政府监管和社会监督的作用

政府机构应该对每一家注册的建筑施工单位展开一种区域的综合管理,由各单位所处的区域政府构建一个建筑行业的数据库,其中记载着建筑施工企业所发生的事故,并记载着与其相对应的安全管理措施、安

全培训次数和人数。对建筑企业进行全方位的监管,对建筑施工项目的每一个环节都必须进行登记^⑤。有关部门都要认真履行自己的职责,在检查过程中,要把所发现的各类问题都告知建设单位,并要求他们尽快进行改正,把那些拒绝改正的企业都纳入了“黑名单”中,如果他们已经被多次地列入了“黑名单”,那么就on应该把他们的建筑行业从业资格给撤销掉。

3.3 加强安全教育,提高从业人员素质

建筑施工单位的主要负责人和安全生产管理人员,都要具有与建筑施工相对应的安全生产知识和管理能力,并且应该由相关主管部门对他们的安全生产知识和管理能力进行考核,然后才可任职。建筑施工企业应该对其从业人员展开安全生产的教育与培训,确保其具有所需的安全生产知识,并对相关的安全生产法规以及安全操作规程了如指掌,同时还拥有本岗位的安全操作技能。安全教育与训练应全面、全过程、全员参与。所有在工地工作的工作人员都要经过安全的训练和教育,保证他们首先要经过安全的教育,在掌握了相关的安全知识之后,才能开始工作。从事该工作的人员,未经过安全教育、培训,不得从事该工作。在采用新工艺、新技术、新材料或新设备之前,建筑施工企业必须对其安全技术特征有充分的了解和掌握,并采取行之有效的安全防护措施,同时还要对从业人员展开针对性的安全教育和培训。

3.4 提高建筑行业生产技术

促推进科技进步,改进制造工艺,确保项目质量,是提升建筑业安全施工的首要任务^⑥。为了提升建筑工业的生产技术,我们必须制定出一份关于建筑业的技术发展和科学研究计划,明确建筑业的技术发展方向(如低碳、绿色、节能等),并揭示出项目建设的内部规律,对当前建筑生产技术的现状展开基础研究、应用研究和技术不足等方面的研究,为新技术的研发提供了指引和理论基础,并推动科技成果尽早地应用到建筑生产中,使其充分发挥作用。

3.5 保证必要的安全投入,改善施工环境

因此,提高建筑工程的施工环境,增加对建筑工程的安全保护,是降低建筑工程安全事故的重要措施。从提高工程建设投资、加强工程建设等方面,提出了加强工程建设的对策。建筑施工单位要通过相应的资金,对安全设施、安全技术装备等的安全生产进行投资,确保施工企业符合法律、法规、标准规定的安全生产条件。

3.6 采取必要的安全防护技术措施和装备

在安全事故高发的建筑施工行业,要想做好安全

管理工作,真正地实现预防事故和减少事故的损失,我们应该采取必要的安全技术措施。首先,我们要对建筑工程的生产过程进行改善,使其达到机械化、自动化、提升安全技术、减轻工作人员的工作负荷等方面,以保障工程人员的人身安全。其次,在施工中安装一些安全设备,如施工中的防护设备、信号设备、保险设备以及危险警告标识等。

3.7 建立建筑企业安全管理体系

企业的安全管理系统,应当包含安全管理职责、安全管理目的等内容。在建筑工程中,要想搞好建筑工程的安全工作,必须要有健全的管理体制。在施工过程中,要始终遵循“预防为主,安全第一”的方针,对安全岗位责任制进行严格的落实,贯彻“谁主管,谁负责”的原则^⑦。主要负责企业的安全生产。企业从上到下,从第一责任人,到每个部门、每个项目、每个岗位的从业人员,都要有一个清晰的安全生产责任,要自觉地去完成自己的安全责任,将自己的安全生产责任一层层地落实下去,从而建立一个完整的生产安全管理体系^⑧。

4 结语

建筑业是我国国民经济的支柱产业,它也是关系到我国国民经济的持续发展和社会稳定的大局,也是构建和谐社会的一个重要组成部分。而建筑施工又是风险较大、事故多发的行业。随着我国基本建设的不断发展,建筑业的员工数量也在不断增加,但是,我国的建筑施工安全管理仍然处在一个比较低的水平,这就导致了建筑业的安全管理问题越来越严重。

参考文献

- [1] 曹家勇.建筑施工企业安全管理存在的主要问题及对策探究[J].四川建筑,2021,41(4):251-252.
- [2] 蔡荣兴.大型建筑施工企业安全管理体系构建的问题和对策研究[J].建筑安全,2021,36(6):68-72.
- [3] 高锐霞.建筑施工企业安全管理问题与解决对策[J].大众标准化,2021(10):14-16.
- [4] 李锦屹.ZY建筑施工企业安全管理问题及对策研究[D].北京:中国石油大学(北京),2021.
- [5] 徐正帅.某建筑施工企业安全管理队伍现状分析与发展对策[J].门窗,2017(1):181-182,184.
- [6] 刘云峰,陈瑞,张晓光.多主体参与的建筑施工安全管理评价体系构建及应用[J].技术与创新管理,2022,43(5):570-575.

作者简介:曹祥安(1971—),男,汉族,云南曲靖人,本科,工程师,主要从事建筑施工、市政工程、工程造价、装饰装修、园林绿化等相关工作。